

目录

【本期要点】	2
【煤层气/天然气】	2
天然气管输定价改革取得重大突破：投资收益率达 8%	2
山西煤层气公司负压抽排法效果显著	4
【页岩气】	4
国土部、能源局发文力挺页岩气发展 业内称或为第三轮招标铺路	4
英国页岩气的纠结：自己不采，进口美国	6

【本期要点】

1. 10 月 12 日，在向社会公开征求意见并修改完善后，国家发展改革委印发《天然气管道运输价格管理办法（试行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（试行）》，对天然气管道运输价格机制进行重大改革，这是落实党中央国务院关于深化价格改革、健全政府定价制度的重要举措。
2. 近日，华北油田山西煤层气分公司经过不断探索，研究总结出创新的负压抽排法，以解决煤层气抽采在排水-降压的过程中压力不够无法出水的问题。
3. 10 月 8 日，国土资源部官网更新了其于 9 月末召开部长办公会议的消息。会议强调，要加快推进页岩气勘查开发，做好页岩气勘查区块竞争出让。9 月底，国家能源局亦发文支持页岩气产业发展。厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强在接受《每日经济新闻》记者采访时表示，政府表态，很大程度上是在为页岩气第三轮招标铺路。
4. 8 月初，特蕾莎向外界透露，将致力于开发英国的页岩气资源。与页岩热点地区民众一起分享开发页岩气带来的红利。英国将利用页岩气勘探开发的税收收益，建立 10 亿英镑的页岩财富基金，然后通过基金直接向页岩气地区居民支付。随后，新政府也会持续关注压裂作业活动，加强监管、保证安全。

[<<返回目录](#)

【煤层气/天然气】

天然气管输定价改革取得重大突破：投资收益率达 8%

（央视财经，2016 年 10 月 12 日）

今天（10 月 12 日），在向社会公开征求意见并修改完善后，国家发展改革委印发《天然气管道运输价格管理办法（试行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（试行）》（以下简称两个《办法》），对天然气管道运输价格机制进行重大改革，这是落实党中央国务院关于深化价格改革、健全政府定价制度的重要举措。

两个《办法》构建起较为科学完善的天然气管道运输价格监管体系。

一是明晰定价方法。两个《办法》明确制定和调整天然气管道运输价格遵循“准许成本加合理收益”的原则，对价格监管的范畴、对象，价格制定和调整的方法、程序，以及部分核心指标如准许收益率、负荷率等均作了细致的规定。

二是从紧核定定价成本。两个《办法》要求对天然气管道运输业务进行单独核算，成本单独归集，明确了构成定价成本的主要指标如职工薪酬、管理费用、销售费用等具体核定标准；对八种不得计入定价成本的情形作了界定。

三是推行成本信息公开。要求管道企业主动公开成本信息，强化社会监督；定价部门公开成本监审结论，提高价格监管科学性、合理性和透明度。此外，两个《办法》要求省级价格主管部门建立省内短途管道价格监管体系，可以参照两个《办法》对辖区内短途管道运输

深圳市白云能源技术有限公司 SHENZHEN CLOUDS ENERGY TECHNOLOGY CO., LTD.

深圳市福田区彩田路 3069 号星河世纪 A 座 1716 室 1716, 17/F, Block A, Galaxy Century Building, Caitian Road, Futian, Shenzhen
Tel (86-755) 2585 1062 Fax (86-755) 2585 1062 www.clouds-energy.com

价格进行管理，或结合当地实际情况，相应制定价格管理办法和定价成本监审办法。

那么两个《办法》的实行对于天然气管道运输价格有什么影响？会对我国的天然气市场产生什么影响呢？就社会关心的问题，记者采访了国家发展改革委有关负责人。

改革后的三大核心变化

与现行管道运输价格机制相比，改革后的管道运输价格机制的核心变化在于：一是定价方法的变化。由原来运用建设项目财务评价原理监管管道运输价格为主的定价方法，调整为按照“准许成本加合理收益”的原则定价，即在核定准许成本的基础上，通过监管管道运输企业的准许收益，确定年度准许总收入，进而核定管道运输价格。二是价格监管对象的变化。不再以单条管道为监管对象，对每条管道单独定价，而是以管道运输企业为监管对象，区分不同企业定价。三是价格公布方式的变化。由国家公布具体价格水平改为国家核定管道运价率（元/立方米·千公里），企业测算并公布进气口到出气口的具体价格水平。

大机制加强价格监管

两个《办法》的制定坚持问题导向，对症下药，监管、激励、监督并重，并通过制度建设构建长效机制，亮点颇多：一是推行独立核算制度。两个《办法》明确要求经营天然气管道运输业务的企业原则上应将管道运输业务与其他业务分离，暂不能实现业务分离的，应当实现管道运输业务财务独立核算。二是建立成本约束机制。要求对天然气管道运输业务成本单独归集，对构成定价成本的主要指标如职工薪酬、管理费用、销售费用等明确了具体核定标准；对不得计入定价成本的八种情形作了界定。三是建立激励机制。规定管道运输价格以三年为一个监管周期，如果管道运输企业在监管周期内通过优化运行提高管道负荷率，使实际负荷率高于定价负荷率，或加强管理、节约成本，使企业实际成本低于定价成本，可以获得超过准许收益率的回报。四是建立信息公开机制。实行双公开，不仅要求管道企业主动公开成本信息，强化社会监督，约束企业投资造价和运行成本、避免投资浪费和不合理支出，也要求定价部门公开成本监审结论，提高价格监管的科学性、规范性和透明度。

改革后定价时给予投资收益率 8%

两个《办法》中将天然气管道运输的准许收益率明确为税后全投资收益率 8%，是综合考虑我国天然气管道发展现状、未来管道投资建设需要，以及下游用户承受能力后确定的。一方面，目前我国天然气管道处于快速发展阶段，主干干线管道总长度为 6 万公里左右（不含省内管道），远不能满足今后发展需要。准许收益率定为 8%，高于长期国债利率 3-4 个百分点，有利于调动各方面投资天然气管道建设的积极性，促进天然气产业发展。另一方面，由于下游用户承受能力有限，准许收益率也不宜过高。

需要说明的是，8%的收益率是在管道负荷率达到 75%时才能取得，在其他因素不变的情况下，如果负荷率低于 75%，收益率将低于 8%。

三个有利于激发国内天然气市场活力

两个《办法》的出台，是落实供给侧结构性改革要求的具体体现，有利于激发市场活力，补足短板，将对国内天然气市场建设和相关行业发展产生深远影响。一是有利于激发社会资本投资建设管道积极性。两个《办法》对投资天然气管道给出了明确的回报预期，特别是适当高于一般工业行业的投资回报率，将对鼓励社会资本投资建设管道、促进管道发展起到积极作用。二是有利于促进管道向第三方开放。两个《办法》要求企业获得 8%准许收益率对应的管道负荷率为 75%，意味着如果管道运输企业实际负荷率低于 75%，则实际收益率可能达不到 8%甚至更低，只有加大向第三方开放力度、提高负荷率，才能获得准许收益甚至更高的收益水平。三是有利于推进天然气价格市场化改革。两个《办法》实施后，天然气管道每一个入口到出口的运输价格清晰明了，为管道向第三方开放创造了条件，同时，有利于

天然气气源回归商品属性，促进气气竞争，进而实现气源和销售价格市场化的改革目标。

2017 年将全面启动管道运输企业定价成本监审工作

今年以来，国家出台了一系列加强天然气管网输配价格监管的政策措施，此次出台了两个《办法》，此前还印发了《关于加强地方天然气管网输配价格监管降低企业用气成本的通知》(发改价格[2016]1859 号)，从而构建起天然气产业链从长输管道到省内短途运输管道，再到城市配气管网的全流程价格监管体系。

下一步，国家将积极推动政策落实，并进一步完善相关监管政策。一是 2017 年将全面启动管道运输企业定价成本监审工作，合理确定定价成本，制定和调整天然气管道运输价格。二是督促地方切实加强输配价格监管，合理制定和调整地方天然气管网输配价格。三是根据两个《办法》在实践中的运行情况，适时对两个《办法》进行完善，并结合国内天然气市场发展情况，积极开展“两部制”价格、热值计价等研究工作，条件成熟时推出，不断提高天然气管道运输价格管理的科学性和合理性。

[<<返回目录](#)

山西煤层气公司负压抽排法效果显著

(山西日报，2016 年 10 月 14 日)

近日，华北油田山西煤层气分公司经过不断探索，研究总结出创新的负压抽排法，以解决煤层气抽采在排水-降压的过程中压力不够无法出水的问题。

据了解，分布在沁水县端氏镇煤矿附近的井由于受煤矿开采影响，压力衰竭，产气量直线下滑。以端氏 013 井为例，三天时间气量从 7000 方降为零。经专业人士现场调研后，决定安装负压泵，实施后气量快速恢复，效果显著。端氏附近有 4 口井距煤矿近，影响大，为此均安装负压抽排泵。

据悉，安装前 4 口井累计气量 400 方，其中有两口井已无气，负压抽排后，累计气量达到 9775 方。

在单井实验成功后，技术人员进一步在阀组上安装负压泵，同样取得了较好效果。目前，有三个阀组实施了负压抽排，气量均有不同程度增长，少则几百方，多则增长近一倍。

据介绍，负压抽排弱点是设备娇气零件易坏。因此只有在保证检修不过夜，保证负压抽排设备完好情况下，才能使负压抽采出的高产井实现连续、稳定排采。

[<<返回目录](#)

【页岩气】

国土部、能源局发文力挺页岩气发展 业内称或为第三轮招标铺路

(每日经济新闻，2016 年 10 月 8 日)

深圳市白云能源技术有限公司 SHENZHEN CLOUDS ENERGY TECHNOLOGY CO., LTD.

深圳市福田区彩田路 3069 号星河世纪 A 座 1716 室 1716, 17/F, Block A, Galaxy Century Building, Caitian Road, Futian, Shenzhen
Tel (86-755) 2585 1062 Fax (86-755) 2585 1062 www.clouds-energy.com

低调已久的页岩气产业再次走到政策前沿。

10月8日，国土资源部（以下简称国土部）官网更新了其于9月末召开部长办公会议的消息。会议强调，要加快推进页岩气勘查开发，做好页岩气勘查区块竞争出让。9月底，国家能源局亦发文支持页岩气产业发展。

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强在接受《每日经济新闻》记者采访时表示，政府表态，很大程度上是在为页岩气第三轮招标铺路。

政策的种种利好，是否将改变页岩气开发低迷的现状？对此，一位从业人士坦言，目前行业最大困局在于低油价，在此基础上，政策推动作用不大。

林伯强则认为，在低油价困局下，政府应处理好“区块定义”与“管道独立”，为页岩气大发展奠定较好基础。

行业政策暖风频吹

上述部长办公会议强调，做好页岩气勘查区块竞争出让，有利于推动油气领域特别是油气上游体制改革，有利于通过引入商业资金推动页岩气勘查开发。

而国家能源局在9月30日公布了《页岩气发展规划（2016-2020年）》（以下简称《规划》），其中明确提出，要大幅度提高页岩气产量，将其打造成我国天然气供应的重要组成部分，力争2020年实现页岩气产量300亿立方米。

在《规划》中，国家能源局坦言，目前我国页岩气发展存在着部分中小型企业投资积极性减退、深层开发技术尚未掌握、勘探开发竞争不足、市场开拓难度较大等种种问题，并提出将通过推动体制机制创新等方式解决上述问题。

记者注意到，随着“低油价”困局延续，页岩气开发逐步陷入低迷。

上述业内人士也直言，“目前行业状况很惨”，同时政府对页岩气的聚焦似乎也在减淡，譬如页岩气第三轮招标就一直只听见楼梯响并未见到实质性动作。此次政府对页岩气的频频发力，或意味着页岩气重回政策高地。

对于政策暖意，林伯强认为，只要低油价基本面没有改善，页岩气就摆脱不了亏损，更不用提大发展，“由于页岩气与石油替代性强，与油价高度相关。”

上述业内人士也表示，虽然中石油、中石化在页岩气上有大笔投资，但现阶段，更多还是在积累经验技术，大规模商业化发展仍艰难。

区块竞争出让或加速

页岩气商业化之路又该如何前行？林伯强认为，低油价也给改革提供了契机，政府应处理好“区块定义”与“管道独立”两大重要问题，为日后页岩气大发展奠定基础。

林伯强认为，政府种种步骤，无不是在为页岩气发展“鼓劲”，很大程度上也在为页岩气第三轮招标铺路。

资深业内人士则认为，目前我国页岩气的低迷，也和“两桶油”拥有大量区块资源有关。“两桶油”坐拥大量优质资源，导致页岩气开发市场活力不足，遇到风浪很容易低迷，“美国页岩气因为竞争较为充分，在低油价时表现相对更好。”

对此，林伯强认为，央企掌控大部分资源有历史原因，但也正因为“两桶油”的存在，才使我国页岩气开发如今还能保持相当规模，“央企让出部分资源确实应该放在计划内，但目前缺乏相关配套措施。”

上述《规划》明确就提出，要竞争出让页岩气区块，并完善页岩气区块退出机制，放开市场，引入各类投资主体，构建页岩气行业有效竞争的市场结构和市场体系，充分发挥市场对资源的配置作用，增加页岩气投资，降低开发成本；鼓励合资合作和对外合作，加快现有优质区块的勘探开发进度。

另一方面，对于页岩气商用的配套措施，《规划》也提出，将根据页岩气产能建设和全国天然气管网建设及规划情况，支持页岩气接入管网或就近利用，鼓励各种投资主体进入页岩气销售市场，逐步形成以页岩气开采企业、销售企业及城镇燃气经营企业等多种主体并存的市场格局。

[<<返回目录](#)

英国页岩气的纠结：自己不采，进口美国

（中国能源报，2016 年 10 月 10 日）

对于美国页岩气，大部分欧洲国家是欢迎的，葡萄牙、西班牙、挪威都是受益者。如今，苏格兰也收到了美国首船页岩气，然而英国人明白“己所不欲勿施于人”的道理，对于自己极力反对水力压裂法，却又从大洋彼岸的美国进口感到纠结。

9 月 27 日，一艘来自美国、运载 2.75 万立方米液化气体的船抵达苏格兰，买家为英力士集团(INEOS)。该船停泊在爱丁堡福斯河附近的能源枢纽 GRANGEMOUTH。据悉，英力士已建立了所谓的“虚拟管道”，将利用 8 艘船将美国天然气转移到苏格兰处理厂。

《基督教科学箴言报》评论称，美国页岩气找到了新市场——英国。页岩气贸易将有助于美国经济增长，为英国创造就业，但同时会引发对环境问题的担忧。面对一边极力反对水力压裂法，一边开始进口美国页岩气，英国如何解决这个矛盾值得怀疑。

英力士董事长 JIM RATCLIFFE 表示，这对英力士和英国来说是最重要的一天。页岩气有助于阻止英国制造业的衰退。他同时指责，苏格兰政府是“虚伪”的，允许进口美国页岩气，却拒绝在本国开采页岩气。

另有分析称，欧洲市场很欢迎美国页岩气，但都表现出了不允许在国内生产页岩气和可以从美国进口页岩气的双重标准。

目前，水力压裂法是在苏格兰的一个独立研究项目，涉及环境、经济和健康问题。一些人将页岩气视为通往经济繁荣的途径，但有些人认为进口页岩气是不道德的，因为英国自己并不愿意开采，却要进口外地采出的气体。

“这是完全不可接受的，英力士进口页岩气就相当于让大西洋彼岸的民众承担环境风险。”地球之友苏格兰负责人 MARY CHURCH 表示，英力士的气体来自美国 RANGE RESOURCES 公司，后者曾因违反环境保护法被宾夕法尼亚州处以罚款。

有报告显示，苏格兰已经明显受到气候变化的影响，如果英国想实现到 2050 年减排 80% 的目标，就不能大规模开发页岩气，除非严格控制碳排放。

今年 7 月，英力士公布计划，未来 6 个月内递交多达 30 份钻页岩试验井的申请书，这意味着该公司将不遗余力地推动水力压裂技术在英全面展开。

英力士表示，公司希望明年初在英格兰北部开始钻探活动，并计划在 18 个月的时间里利用水力压裂技术开采页岩气。脱欧不会扰乱英力士在英业务发展步伐。

今年 5 月，北约克郡经过漫长辩论为水力压裂法开了绿灯，批准 THIRD ENERGY 在英格兰北部瑞伊德尔区 KIRBY MISPERTON 村庄附近展开水力压裂测试活动，该公司成为英国 5 年来首次获准测试水力压裂技术的公司。

路透社曾分析称，英国脱欧以及特蕾莎上台可能帮助英国页岩气繁荣。特蕾莎在就职演说中强调能源供应安全的重要性，“我想看到的能源政策是加强供应的可靠性和降低消费成

本”。IGAS 公司总裁 STEPHEN BOWLER 称，一个独立的英国需要一个独立的能源供应渠道。供应安全比以往更加重要，页岩气将是帮助英国实现能源独立的关键。

另外，2015 年曾泄露出一份政府密函，内容是现任英国商务、能源与工业战略大臣克拉克、时任能源大臣拉德和前环境部长莉兹·特鲁斯宣称，希望 10 年内实现“页岩气生产行业成熟”。

这些传言最近得到了证实。8 月初，特蕾莎向外界透露，将致力于开发英国的页岩气资源。与页岩热点地区民众一起分享开发页岩气带来的红利。英国将利用页岩气勘探开发的税收收益，建立 10 亿英镑的页岩财富基金，然后通过基金直接向页岩气地区居民支付。随后，新政府也会持续关注压裂作业活动，加强监管、保证安全。

[<<返回目录](#)